

# Evaluación de Indicadores del Fondo de Aportaciones para los Servicios de Salud (FASSA) en el Estado de Chihuahua del Ejercicio Fiscal 2021

## Descripción del FASSA

El Fondo de Aportaciones para los Servicios de Salud (FASSA) son recursos que la federación aporta a los estados para apoyar la prestación de los servicios de salud a población que no cuenta con seguridad social; en Chihuahua se operacionaliza a través de cuatro programas presupuestarios estatales financiados con las aportaciones del FASSA: 2E166C1 Atención Médica, 2G018C1 Regulación y Normatividad en Materia Sanitaria, 2E180C1 Fortalecimiento a la Salud Pública y 2P025L1 Planeación, evaluación y desarrollo institucional. El FASSA inició operaciones en 1998 bajo la responsabilidad de los Servicios de Salud de Chihuahua (SSCH).

- El problema público por atender con el FASSA se expresa como "Ineficiencia en la asignación de recursos federales a los SESA para otorgar servicios de salud con calidad".

- El objetivo del FASSA en la Matriz de Indicadores para Resultados (MIR) federal 2021 se relaciona con "La población sin seguridad social accede efectivamente a atención médica de calidad por los profesionales de la salud en los Servicios Estatales de Salud".
- La población no derechohabiente objeto de atención de FASSA se distribuye de manera heterogénea en los municipios; en Chihuahua y Juárez representa el 34.0 y 33.9%, respectivamente; mientras que en Témoris y Guachochi la población no derechohabiente representa el 87.4 y el 91.3%, respectivamente.
- En 2021, Chihuahua recibió recursos del FASSA por 3,030,844,912 pesos y destinó el 89.3% al pago de personal de salud, en los 67 municipios del estado.

## Conclusión Integral



- Los indicadores del FASSA en 2021 retroalimentan el diseño y el cumplimiento de sus objetivos y metas.
- Se mide la consistencia, eficacia, impacto, economía y cobertura del FASSA; debe atenderse la calidad y la satisfacción de los usuarios de los servicios.
- El establecimiento de metas del Fondo ha sido inercial y no ha representado mayor esfuerzo el cumplirlas.
- El problema público por atender es incongruente con su representación en la MIR federal; debe mejorarse su diagnóstico.
- Los indicadores del FASSA permiten valorar la contribución a la política pública en salud en los ámbitos estatal y nacional; destacable elección de los programas estatales que operacionalizan el Fondo.
- Adecuada medición de la mortalidad materna de mujeres sin seguridad social para la promoción de la igualdad de género y no discriminación contra las mujeres.

## Principales Resultados

- Disponibilidad de elementos del diagnóstico acerca de la problemática por atender con el FASSA.
- El problema público definido para el FASSA es incongruente con su representación en la MIR federal.
- Se cuenta con indicadores federales y estatales para medir el desempeño del Fondo; con áreas de oportunidad para cumplir con los criterios de Claridad, Relevancia, Economía, Monitoreabilidad y Adecuación.
- Los indicadores de la MIR federal del nivel de Propósito registraron resultados adecuados para 2021 en el cumplimiento de las metas.
- El establecimiento de las metas de los indicadores federales y estatales del Fondo en Chihuahua ha sido inercial.
- Los indicadores estatales carecen de metas retadoras.
- Los resultados de los indicadores del FASSA reflejan su implicación y contribución a la política pública de salud estatal, sectorial e institucional y la función central que desempeña para la operacionalización de los programas que operan con recursos del Fondo.
- El FASSA presenta complementariedades y coincidencias con tres programas federales y siete programas estatales; no se observaron duplicidades con otros programas.
- El FASSA contribuye a la igualdad de género y no discriminación contra las mujeres, así como la promoción de acciones para la disminución de las brechas de desigualdad, también propicia acciones para contribuir con el derecho a la salud.

## Principales Recomendaciones

- Integrar, con periodicidad anual, todas las fuentes de financiamiento que tengan concurrencia de recursos en relación con el objetivo del FASSA relacionado con el acceso efectivo y de calidad de la población sin seguridad social a los servicios de salud.
- Institucionalizar el diagnóstico anual de necesidades de recursos humanos, materiales e infraestructura física en salud con temas relacionados con los destinos de los recursos del FASSA para la atención de la población sin seguridad social.
- Gestionar ante la Secretaría de Salud federal la revisión del problema público que se atiende con el Fondo y su representación en la MIR, con la revisión de las lógicas vertical y horizontal correspondientes.
- Aplicar la metodología del CONEVAL y la SHCP para el diseño y construcción de indicadores de desempeño para atender las áreas de oportunidad de los indicadores de Propósito de los cuatro programas presupuestarios locales con los que se operacionaliza el Fondo.
- Definir, documentar y aplicar una metodología para la definición de la línea base y metas de los indicadores federales y estatales relacionados con el FASSA.
- Definir y documentar parámetros de semaforización para los indicadores federales y estatales relacionados con el FASSA específicos para la entidad federativa.
- Alinear el indicador de Fin de la MIR del FASSA con los ejes, metas y objetivos del PND, así como con la planeación estratégica sectorial, estatal y los ODS.
- Visibilizar los elementos de complementariedades y coincidencias entre el FASSA y los otros programas presupuestarios identificados.
- Fortalecer y promover acciones estatales para la atención de la salud materna y perinatal respecto del indicador de Razón de Mortalidad Materna establecidas en el Programa Estatal de Desarrollo 2022-2027 y el Programa Sectorial de Salud estatal 2022-2027.